

МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
« ДЕТСКИЙ САД № 31»

СОГЛАСОВАНО:

Уполномоченный представитель
трудоого коллектива

 С.Г.Данилова

15.11.2021

УТВЕРЖДАЮ:

Заведующий МБДОУ
«Детский сад №31»

 Е.В.Волохова



ПРОГРАММА

по обеспечению противопожарной защиты и обеспечению
комплексной безопасности в МБДОУ «Детский сад №31»
на 2022-2024 год

СОДЕРЖАНИЕ

Пояснительная записка.

1. Основные направления реализации программы.
2. Нормативно-правовое обеспечение комплексной безопасности.
3. План основных мероприятий по обеспечению противопожарной защиты и обеспечению комплексной безопасности в МБДОУ «Детский сад №31» на 2022-2024 год.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА.

I. Содержание проблемы и необходимость ее решения программным методом.

Безопасность образовательного учреждения - это условия сохранения жизни и здоровья обучающихся, воспитанников и работников, а также сохранение материальных ценностей дошкольного образовательного учреждения (далее - Учреждения) от возможных чрезвычайных ситуаций. Безопасность Учреждения – все виды безопасности.

Среди различных видов безопасности для дошкольных образовательных учреждений приоритетными являются пожарная и антитеррористическая безопасность, которые взаимосвязаны, и их обеспечение должно решаться во взаимосвязи. Наиболее проблемными остаются вопросы, связанные с выполнением противопожарных мероприятий, для осуществления которых необходимо вложение значительных финансовых средств. Отсутствие средств на поддержание на должном уровне систем безопасности дошкольных образовательных учреждений приводит к ежегодному ухудшению технического состояния зданий и сооружений, систем жизнеобеспечения, что в дальнейшем может негативно отразиться на учебно-воспитательном процессе, привести к несчастным случаям, нанести ущерб здоровью учащихся и воспитанников, педагогов и работников школы.

Проблема построения эффективной системы обеспечения безопасности должна решаться с учетом специфики дошкольных образовательных учреждений и вероятности возникновения тех или иных угроз путем поддержания безопасного состояния объекта в соответствии с нормативными требованиями, обнаружения возможных угроз, их предотвращения и ликвидации.

Значимость проблемы обеспечения комплексной безопасности образовательного процесса, решение которой выходит за рамки только системы образования, определяется основными составляющими, диктующими необходимость межведомственного программно-целевого подхода:

- обеспечение пожарной безопасности;
- обеспечение антитеррористической безопасности,
- предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма,
- профилактика экстремизма, формирование толерантности.

В случае, когда меры по сохранению и повышению уровня безопасности дошкольных образовательных учреждений приниматься не будут, может возникнуть прямая угроза жизни и здоровью обучающихся, воспитанников и работников образовательных учреждений всех типов и видов, а также нанесен вред государственному и муниципальному имуществу.

II. Основные цели и задачи Программы.

Целью Программы является обеспечение комплексной безопасности участников образовательного процесса в Учреждении во время трудовой и образовательной деятельности.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- совершенствование форм и методов безопасного осуществления образовательного процесса в МБДОУ «Детский сад №31»,
- повышение уровня пожарной безопасности в МБДОУ «Детский сад №31»,
- повышение уровня антитеррористической безопасности в МБДОУ «Детский сад №31».

III. Сроки и этапы реализации Программы.

Выполнение мероприятий осуществляется в период с 2022 по 2024 год в один этап.

1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ.

1.1. Система основных мероприятий Программы.

Программа реализуется как комплекс организационных, научно-методических и технических мероприятий, обеспечивающих повышение пожарной, электрической и конструкционной безопасности зданий, сооружений и инженерных систем МБДОУ «Детский сад №31» на основе использования современных достижений науки и техники в этой области и привлечения отечественной производственной базы.

Основные мероприятия Программы:

1. Повышение правового сознания и предупреждение опасного поведения участников образовательного процесса МБДОУ «Детский сад №31», в том числе:

- подготовка и издание нормативных правовых актов по обеспечению в Учреждении пожарной и антитеррористической безопасности;
- подготовка и издание методических рекомендаций по проведению в Учреждении занятий по пожарной и антитеррористической безопасности;
- проведение с обучающимися мероприятий по пропаганде пожарно-технических знаний среди детей.
- повышение уровня пожарной безопасности в МБДОУ «Детский сад №31», в том числе:

2. Модернизирование в Учреждении системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения при пожаре;

- устранение неисправностей электросетей и электрооборудования в здании Учреждения;
- поддержание в нормальном состоянии путей эвакуации в Учреждении;
- иные противопожарные мероприятия (монтаж и техническое обслуживание систем пожарного водоснабжения, изготовление пожарных колодцев, оборудование аварийного освещения зданий и т.п.).

3. Повышение уровня антитеррористической безопасности в МБДОУ «Детский сад №31», в том числе:

- установка системы контроля и управления доступом;
- замена 2-х камер видеонаблюдения;
- модернизация наружного освещения;
- заваривание арматурой просвета под забором по всему периметру;
- установка системы оповещения о ЧС;
- дооборудование постов охраны необходимым оборудованием;
- оснащение Учреждения ручным и стационарным металлоискателями;
- решение вопроса организации профессиональной охраны Учреждения.

1.2. Организация управления Программой и контроль за ходом ее выполнения.

Администрация Учреждения в лице заведующего МБДОУ «Детский сад №31»:

- осуществляет текущее управление реализацией Программы;

- в соответствии с действующим законодательством несет ответственность за реализацию Программы и обеспечивает целевое и эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;
- при необходимости вносит предложения по уточнению мероприятий Программы, перечню целевых показателей и индикаторов Программы.

1.3. Ожидаемые социально-экономические результаты реализации Программы.

Результативность мероприятий Программы оценивается исходя из уровня достижения основных целевых показателей реализации Программы к 2025 году.

Реализация намеченных мероприятий существенно повысит уровень пожарной безопасности и антитеррористической безопасности дошкольного образовательного учреждения, снизит риск возникновения пожаров, аварийных ситуаций, травматизма и гибели людей. Будут созданы условия, гарантирующие максимально возможную безопасность ребенка и работающего персонала в дошкольном образовательном учреждении.

1.4. Стратегия комплексной безопасности.

Система комплексной безопасности подразумевает состояние защищенности Учреждения от реальных и прогнозируемых угроз социального, техногенного и природного характера, обеспечивающее его безопасное функционирование. Поэтому нет важнее задачи для Учреждения, чем обеспечение безопасных условий проведения учебно-воспитательного процесса, которые предполагают гарантии сохранения жизни и здоровья обучающихся.

Под обеспечением безопасности понимается планомерная систематическая работа по всему спектру направлений – организационному, информационному, агитационному, обучающему.

Понятие «комплексная безопасность Учреждения» подразумевает обеспечение пожарной, радиационной и химической безопасности, снижение природных и техногенных рисков, защиту от проявлений терроризма и ряд других аспектов. Необходим широкий спектр заблаговременных и оперативных организационных и технических мер, направленных на предотвращение и максимальное снижение людского и материального ущерба.

Соответственно, подход к организации комплексной безопасности Учреждения должен предполагать построение логичной системы, обеспечивающей максимальную эффективность решения этой задачи.

В систему комплексной безопасности Учреждения должны быть включены компоненты, обеспечивающие:

- Пожарную безопасность;
- Предотвращение чрезвычайных ситуаций любого происхождения и защиту в случаях их возникновения;
- Защиту от криминальных проявлений, в том числе от терроризма;
- Гражданскую оборону.

Основные требования к построению системы комплексной безопасности Учреждения:

- Постоянная готовность к внезапным изменениям обстановки, парированию угроз, предотвращению ЧС, а при их возникновении – к защите людей, минимизация ущерба и ликвидация последствий;
- Своевременность и оперативность реагирования на возникновение угроз и повышение риска немедленным включением технических систем безопасности, усилением людского ресурса, проведением заранее спланированных мероприятий;
- Устойчивость функционирования в штатном варианте и управления всеми структурными элементами системы при любых изменениях обстановки, в том числе ЧС любой природы;
- Саморегулирование – способность гибко и быстро перестраиваться в соответствии с изменениями внутренних и внешних условий, угроз и задач;
- Эффективность – постоянное и надёжное обеспечение заданного уровня всех составляющих риска для Учреждения.

Параметры проектирования

Основной элемент системы комплексной безопасности Учреждения – уровень допустимого минимального риска. Он служит критерием оценки и определения путей и мер совершенствования технических систем, организационной структуры и управления системой комплексной безопасности Учреждения.

Исходными данными для проектирования такой системы являются:

1. *Проектные документы на:*

- Территорию застройки Учреждения;
- Сети и коммуникации;
- Здания и сооружения.

2. Данные о:

- Количестве и качественных характеристиках персонала Учреждения;
- Составе, обязанностях и правах служб, уполномоченных решать вопросы безопасности Учреждения;
- Функционировании Учреждения и его способность повлиять на состояние и обеспечение безопасности.

3. Основные параметры проектирования систем безопасности Учреждения:

1) Оценка:

- Общих угроз в регионе;
- Возможных угроз, связанных с размещением Учреждения;
- Конструктивных особенностей зданий и помещений, связанных с обеспечением действий спецподразделений;
- Состояния и размещения коммуникаций Учреждения;

2) Расчет количества и типов технических систем, необходимых для обеспечения заданного уровня безопасности;

3) Выбор наиболее рационального состава и варианта размещения технических систем безопасности;

4) Определение:

- Оптимальных режимов работы технических систем;
- Алгоритмов принятия решений и действий.

4. Технические системы комплексной безопасности Учреждения:

1. Доступа в здания и помещения;
2. Оповещения и управления эвакуацией;
3. Пожарной безопасности;
4. Другие (система комплексного оповещения органов УВД «кнопка тревожной сигнализации»).

5. Требования к техническим системам безопасности Учреждения:

- Комплексное использование;
- Взаимное дополнение функций;
- Единое управление и алгоритмы принятия решения.

6. Требования к организационной структуре безопасности:

- Способность эффективно использовать информацию и возможности технических систем безопасности, обеспеченной штатной структурой дежурного персонала, соответствующей задачей и объёмам технического контроля;
- Наличие дежурных групп экстренного реагирования, способных до прибытия подразделений силовых ведомств контролировать ЧС;
- Исключение дублирования функций и двойной подчиненности;
- Конкретная, точно регламентированная ответственность должностных лиц и подразделений структуры безопасности Учреждения;
- Обучение принципам безопасности всех сотрудников.

Базовая модель системы безопасности предусматривает:

- Наличие периметрального ограждения и освещения территории Учреждения;
- Обеспечение охраны службами безопасности на договорной основе, частными охранными предприятиями;
- Наличие инженерно-технических средств охраны (охранно-пожарной сигнализации, тревожной сигнализации, систем видеонаблюдения и контроля) (при наличии дополнительного финансирования);
- Наличие служебной документации, обеспечивающей пропускной режим, отражающей информацию о проведении занятий с персоналом по действиям при возникновении ЧС, а также соответствующих инструкций для персонала;
- Определение должностного лица, ответственного за принятие мер по антитеррористической защите Учреждения.

Распределение функций в системе комплексной безопасности дошкольного образовательного учреждения

Для выполнения любого мероприятия необходимо осуществлять функции трех видов:

- Организационные;
- Контрольные;
- Исполнительские.

Ответственный	Функции		
	Организует	Контролирует	Осуществляет
Руководитель	<ul style="list-style-type: none"> - расследование произошедших несчастных случаев, профессиональных заболеваний, аварий и ЧС; - проведение специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков; - работу по выполнению распоряжений и предписаний органов управления образованием и государственных органов надзора и контроля; - своевременное возмещение вреда, причиненного здоровью работника увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением им трудовых обязанностей 	<ul style="list-style-type: none"> - качество работы по созданию в Учреждении здоровых и безопасных условий для участников образовательного процесса; - соблюдение работы по созданию в Учреждении здоровых и безопасных условий; - соблюдение гарантий прав работникам Учреждения на охрану труда 	<ul style="list-style-type: none"> - отстранение от работы лиц, допустивших неоднократные нарушения нормативных документов по охране труда, пожарной безопасности; - меры по обеспечению условий для работы представительных органов по обеспечению безопасности
Ответственный за обеспечение безопасности участников образовательных отношений	<ul style="list-style-type: none"> - работу по выполнению программ и планов, направленных на создание в Учреждении здоровых и безопасных условий; - работу по охране труда; - выдачу работникам специальной одежды, обуви, смывающих и обеззараживающих средств согласно установленной норме; - работу по учету, хранению, ремонту СИЗ; 	<ul style="list-style-type: none"> - качество проведения специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков; - выполнение участниками образовательных отношений технических регламентов, норм, правил по 	<ul style="list-style-type: none"> - учет аварий, ДТП, несчастных случаев и профессиональных заболеваний; - информирование руководителя о нарушениях требований безопасности; - расследование несчастных случаев в составе комиссии по расследованию несчастных случаев

	<ul style="list-style-type: none"> - мероприятия по информированию работников о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах; - мероприятия по сохранению жизни и здоровья участников образовательного процесса в опасных и аварийных ситуациях; - работу по локализации и ликвидации последствий аварий и несчастных случаев 	<p>безопасности;</p> <ul style="list-style-type: none"> - выполнение должностными лицами выданных предписаний об устранении нарушений требований охраны труда 	
<p>Ответственный за защиту участников образовательных отношений от воздействия опасных факторов</p>	<ul style="list-style-type: none"> - работу по обеспечению безопасной эксплуатации технических систем и средств; - хранение материалов и оборудования 	<ul style="list-style-type: none"> - применение участниками образовательных отношений средств коллективной индивидуальной защиты от опасных факторов 	<ul style="list-style-type: none"> - информирование руководителя об аварийных ситуациях и угрозах жизни и здоровью участников образовательных отношений; - проведение целевого инструктажа по охране труда; - формирование заявок на приобретение знаков безопасности, СКЗ и СИЗ; - информирование руководителя о каждом несчастном случае, произошедшем с участниками образовательных отношений; - работу по выполнению предписаний представителей Ростехнадзора; - расследование

			несчастных случаев с участниками образовательных отношений в составе комиссии
Ответственный за защиту участников образовательных отношений от воздействия вредных факторов	- проведение измерений уровней вредных факторов в Учреждении; - проведение за счет средств Учреждения медицинских осмотров, своевременное проведение диспансеризации	- соблюдение санитарно-гигиенических норм в Учреждении; - применение участниками образовательных отношений СКЗ и СИЗ	- подготовку предложений по оздоровлению условий проведения образовательного процесса

2. Нормативно-правовое обеспечение комплексной безопасности.

Основными документами, регламентирующими комплексную безопасность, являются:

- Конституция РФ от 12 декабря 1993 года;
- Закон РФ «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ;
- Указ Президента РФ «О концепции национальной безопасности РФ» от 10.01.2000 № 24;
- Письмо департамента государственной политики в образовании Министерства образования и науки РФ «Об обеспечении безопасности в образовательных учреждениях» от 30.08.2005 № 03-1572;
- Распоряжение от 13 февраля 2005 г. № Пр-258 «План мероприятий по информационно-пропагандистскому сопровождению борьбы с терроризмом и обеспечению безопасности».

2.1. Основные положения нормативных документов, регламентирующих комплексную безопасность

Наименование документа	Основные содержательные линии
Конституция РФ от 12 декабря 1993 г.	Статья 41 1. Каждый имеет право на охрану здоровья. 3. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии

	с федеральным законом.
<p>Закон РФ «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ</p>	<p>Определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством РФ, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности РФ.</p> <p>Статья 3. Содержание деятельности по обеспечению безопасности</p> <p>Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности; 2) Определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности; 3) Правовое регулирование в области обеспечения безопасности; 4) Разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления; 5) Применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности; 6) Разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техник двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности; 7) Организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности; 8) Координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности; 9) Финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств; 10) Международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;

		11) Осуществление других мероприятий в области безопасности в соответствии с законодательством РФ
Указ Президента РФ «О концепции национальной безопасности РФ» от 10.01.2000 № 24		В Концепции сформулированы важнейшие направления государственной политики РФ. Под национальной безопасностью РФ понимается безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в РФ. Основу системы обеспечения национальной безопасности РФ составляют органы, силы и средства обеспечения национальной безопасности, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства
Письмо департамента государственной политики образования Министерства образования и науки РФ «Об обеспечении безопасности в образовательных учреждениях» от 30.08.2005 № 03-1572	в и в	Содержит примерную структуру комплексного плана «Безопасность образовательного учреждения»

2.2. Примерный перечень документов по обеспечению безопасности Учреждения.

В соответствии с существующими законодательными актами РФ в Учреждении заключены договоры и разработаны следующие основные нормативно-правовые документы:

1. *Договоры:* на обслуживание охранно-пожарной сигнализации, о координации совместных действий с отделом внутренних дел.

2. *Паспорт безопасности* (антитеррористической защищенности Учреждения).

3. *Приказы:* об организации антитеррористической защищенности Учреждения, о противопожарных мероприятиях и назначении ответственных за пожарную безопасность, об организации гражданской обороны и защите

населения от ЧС, о назначении ответственного за охрану труда, о назначении ответственного за обеспечение информационной безопасности, об итогах обучения постоянного состава и задачах обучения на следующий год (гражданская оборона).

4. Планы: основных мероприятий по обеспечению безопасности, охраны Учреждения и обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий, эвакуации обучающихся и персонала в случае пожара, гражданской обороны Учреждения, план действий Учреждения по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, план основных мероприятий по ГО и ЧС на текущий год.

5. Положения и инструкции: Положение о контрольно-пропускном режиме Учреждения, инструкции по охране объекта, Положение о защите информации и персональных данных, инструкция ответственного лица за защиту информации, инструкция о мерах пожарной безопасности в здании Учреждения и на прилегающей территории, инструкция дежурного администратора по пожарной безопасности.

2.3. Структура комплексного плана мероприятий по обеспечению противопожарной защиты и обеспечению комплексной безопасности в МБДОУ «Детский сад №31» на 2022-2024 год.

1. Организационные мероприятия.

1. Разработка правил внутреннего распорядка Учреждения.
2. Определение порядка обеспечения безопасности, антитеррористической защищенности Учреждения при проведении праздников, спортивных состязаний и иных культурно-массовых мероприятий.
3. Проверка учебных и производственных помещений Учреждения.
4. Определение порядка контроля и ответственных за ежедневный осмотр состояния ограждений, закрепленной территории, зданий, сооружений. Контроль завоза продуктов и имущества.
5. Организация взаимодействия коллектива Учреждения с представителями правоохранительных органов, местного самоуправления.
6. Организация контроля выполнения мероприятий комплексного плана по обеспечению противопожарной защиты и обеспечению комплексной безопасности в МБДОУ «Детский сад №31» на 2022-2024 год.

2. Обучение сотрудников и обучающихся.

1. Обучение и инструктаж сотрудников и воспитанников Учреждения.
2. Обучение и проведение тренировочных эвакуаций воспитанников и персонала.

3. Создание учебно-материальной базы.

1. Подготовка и выпуск в Учреждении: инструкций, памяток на тему «Действия воспитанников и сотрудников при возникновении экстремальных и чрезвычайных ситуаций».

2. Приобретение учебно-методической литературы, учебно-наглядных пособий, оборудования и приборов.

3. Установка системы звонкового и громкоговорящего оповещения сотрудников и воспитанников для доведения сигналов и соответствующих команд, системы аварийной подсветки указателей маршрутов эвакуации.

4. Монтаж систем противопожарной сигнализации.